

Раздел III. Организация профилактической деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков

*3.3. Абубакиров,
Уфимский филиал Северо-Западного института
повышения квалификации ФСКН России*

Международное сотрудничество в сфере профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности

Наркотики знакомы людям уже несколько тысяч лет. Их потребляли люди разных культур, в разных целях: во время религиозных обрядов, для восстановления сил, для изменения сознания, для снятия боли и неприятных ощущений. Мы имеем свидетельства того, что уже в дописьменный период люди знали и использовали психоактивные вещества: алкоголь и растения, потребление которых влияет на сознание.

Археологические исследования показали, в 6400 г. до н. э. люди знали пиво и некоторые другие алкогольные напитки. Первое письменное свидетельство использования интоксикантов – это рассказ о пьянстве Ноя из Книги Бытия. Наряду с алкоголем использовались и различные растения, вызывающие физиологические и психические изменения, обычно в религиозных обрядах или при проведении медицинских процедур. Так, например, использование на Ближнем Востоке в 5 тыс. до н. э. «злака радости» (по всей видимости, опиумного мака). Около 2700 г. до н. э. в Китае уже использовали коноплю (в виде настоя, как чай): император Шен Нунг предписывал своим подданным принимать ее в качестве лекарства от подагры и рассеянности.

Люди каменного века знали опиум, гашиш, кокаин и использовали их для изменения сознания (в ходе религиозных обрядов) и при подготовке к сражению. На стенах погребальных комплексов индейцев Центральной и Южной Америки есть изображения людей, жующих листья коки (один из способов приема кокаина), датируемые серединой 3 тыс. до н. э. Однако необходимо иметь в виду, что факт использования наркотика в одной культуре не дает нам права предполагать, что и в других культурах в это же

самое время люди знали этот наркотик и употребляли его. Как и сегодня, в употреблении наркотиков людьми разных культур есть и сходства и различия, так как на протяжении всей мировой истории контакты между далекими культурами происходили благодаря торговле и войнам. Например, в результате крестовых походов и путешествий Марко Поло европейцы узнали опиум и гашиш, широко распространенные на Востоке. Позднее путешествия европейцев (главным образом англичан, французов, португальцев и испанцев) в Америку принесли новые открытия – это кокаин (из Южной Америки), различные галлюциногены (из Центральной Америки) и табак (из Северной Америки).

До начала XX века в мировом сообществе практически не существовало ограничений на производство и потребление наркотиков. Иногда отдельными государствами делались попытки сократить или вообще запретить использование определенных веществ, но они были непродолжительными и, как правило, неудачными.

В XX веке в Европе и Америке употреблялись практически одни и те же наркотики. Интересно, что много новых или «хорошо забытых старых» наркотиков было освоено сначала в Соединенных Штатах, и затем они распространились в других странах, так что Америка как бы задавала тон в международном потреблении наркотиков.

Понимая чрезвычайную опасность данного негативного социального явления, в начале XX века врачи, интеллигенция, некоторые религиозные деятели стали высказывать мнение о необходимости объединения усилий международного сообщества перед нарастающей угрозой расползания по миру наркомании.

Первая в истории конвенция о наркотиках была выработана на международной конференции по опиуму, проходившей в Гааге в 1911–1912 гг. В ней участвовали 12 государств: Германия, США, Франция, Япония, Китай, Англия, Италия, Нидерланды, Персия, Португалия, Россия, Сиам. Конвенцию ратифицировали 58 государств. В числе участников Конвенции значится Россия, которая её подписала, но не ратифицировала. Конвенция 1912 г. хотя и предусматривала ряд действенных мер в борьбе с распространением наркотических средств, все же не достигла ожидавшихся положительных результатов, в том числе и в сфере профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности.

Определенную роль в усилении борьбы против незаконного употребления наркотических веществ сыграла Женевская конвенция по опиуму, принятая Второй международной конференцией по опиуму 19 февраля 1925 г. Закрепляя принципы Гаагской конвенции 1912 г., Женевская конвенция 1925 г. установила, что наркотики могут продаваться только для законных потребностей государства, и включила в Список наркотиков (в дополнение к уже установленным Конвенцией 1912 г.) такие наркотические вещества, как кокаиновый лист, кокаин-сырец, индийская

конопля. Ввела систему лицензий и регистраций внешнеторговых сделок с наркотиками.

Однако период экономического кризиса с 1925 по 1929 год привел к тому, что употребление наркотиков в некоторых странах приняло размеры бедствия. В этих условиях X Ассамблея Лиги Наций (1929 г.) приняла решение – разработать новый международный договор, строго ограничивающий изготовление наркотических средств медицинскими и научными нуждами. Подписанная в Женеве 13 июля 1931 года и вступившая в силу в 1933 году Международная конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств явилась новым важным звеном в международной контрольной системе того периода.

Конвенция 1931 г. усовершенствовала действующую систему оценки потребностей в наркотических средствах. Прежде всего были выявлены мировые потребности в наркотиках для медицинских и научных целей. Расчеты производились на основании данных о потреблении наркотиков в наиболее развитых странах.

26 июня 1936 года в Женеве также была заключена Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими веществами, которая обязывала государства – участников Конвенции предоставлять друг другу взаимную помощь путем обмена информацией, установления и ареста торговцев наркотиками.

Таким образом, к концу 30-х годов XX века сложилась определенная система международного контроля за производством наркотических веществ и торговлей ими, выработана единая система мер профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности, а на Лигу Наций был возложен общий контроль над соглашениями по поводу торговли опиумом и другими наркотическими средствами.

Рост числа лиц, злоупотребляющих наркотиками, нелегальной торговли и контрабанды наркотиков в середине XX века потребовал от мирового сообщества разработки и принятия в 1961 году Единой конвенции о наркотических средствах.

Главная цель Единой конвенции заключалась в том, чтобы подтвердить, кодифицировать, упростить, обновить и дополнить ранее заключенные договоры. Единая конвенция ограничивает производство, изготовление, торговлю, импорт, экспорт, распределение и использование наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями и направлена на борьбу с наркоманией, в связи с чем правительства обязаны были предоставлять все возможные средства для лечения, ухода и социальной реабилитации наркоманов.

Однако деятельность мирового сообщества в борьбе с незаконным распространением наркотиков не ограничилась положениями рассмотренной выше Единой конвенции. В свою очередь, органы контроля, созданные на основе этого договора, продолжали совершенствовать формы

и методы профилактической деятельности с учетом возникновения все новых и новых задач, касающихся борьбы с наркоманией.

Так, на Венской конференции 1971 года была принята Конвенция о психотропных веществах, которая установила международную систему контроля на такие вещества, как галлюциногены, средства амфетаминового типа, барбитураты, а также снотворные, транквилизирующие и анальгезирующие средства. Конвенция предусматривает и меры профилактического воздействия на лиц, страдающих наркоманией, в виде лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Предусматривается также, что в качестве альтернативы наказанию или дополнительно к нему лица, злоупотребляющие психотропными веществами, могут быть подвергнуты принудительному лечению.

В 1988 году специальной конференцией ООН была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая вступила в силу в ноябре 1990 года. Основной упор в данной Конвенции был сделан на укрепление эффективности юридических средств международного сотрудничества, в том числе и в сфере профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности.

В целом, современная международная система контроля над наркотиками основывается на принципе национального контроля в рамках юрисдикции отдельных государств и в соответствии с положениями международных договоров. Каждое государство – участник конкретного договора обязано принять соответствующее законодательство, осуществлять необходимые административные, правоохранные и профилактические меры, сотрудничать не только с другими государствами, но также с международными органами по контролю над наркотиками, созданными в соответствии с этими договорами. Всем другим государствам, не являющимся участниками соответствующего договора, предлагается принимать эти меры на временной основе до вступления его в силу для каждого из них. Поэтому в настоящее время основные действующие международные договоры, организующие международное сотрудничество в сфере профилактики наркомании и предупреждения наркопреступности:

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года;

Конвенция о психотропных веществах 1971 года;

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Данные конвенции являются самыми последними среди множества многосторонних договоров XX века. Они отражают усилия международного сообщества, наций, направленные на развитие сотрудничества в борьбе против злоупотребления наркотиками, и

включают также основную задачу всех предыдущих международных конвенций в этой области, а именно: ограничить использование наркотиков чисто медицинскими и научными целями, что позволило бы скоординировать усилия международного сообщества по профилактике и борьбе с незаконным оборотом наркотиков как в рамках национального государства, так и в рамках международного сообщества в XXI веке.

*Р.А. Загидулин,
Дальневосточный юридический институт
Тихоокеанского государственного университета*

Проблемы борьбы с наркопреступностью в Вооруженных Силах Российской Федерации

Анализ состояния и динамики развития преступлений, связанных с распространением и употреблением наркотических веществ, показывает тенденцию роста этого вида преступлений. Наркотогворья оценивается в 400 млрд. долларов США, что составляет 8 % мирового товарооборота¹.

По данным правоохранительных органов, число лиц, употребляющих наркотики, неуклонно возрастает и достигло в России почти 500 000 человек². Однако, по данным общественных объединений, число лиц, употребляющих наркотики, достигает в России 10 000 000 человек. При этом, как указывает С.Л. Сибиряков, от 25 до 75 % лиц моложе 18 лет хотя бы раз в жизни пробовали наркотики³.

Вооруженные Силы РФ тоже не избежали этого процесса. Перевод российской армии на контрактную форму комплектования обусловил возрастание опасности проникновения наркопреступности в армейскую среду. Условиями, детерминирующими этот вид преступности в армии, являются:

- возможность поступления на военную службу лиц, которые употребляли наркотики до заключения контракта;
- поступление на военную службу лиц, имеющих преступные намерения по распространению наркотических веществ;
- возросшие размеры денежного довольствия военнослужащих, позволяющие им приобретать наркотические средства;
- особенности военной службы военнослужащих, связанные с повышенными физическими и психологическими нагрузками, участием в

¹ Методическое пособие для сотрудников правоохранительных органов государств – участников СНГ / Под ред. А.И. Гурова. – М., 2003.

² Там же.

³ Сибиряков С.Л. О состоянии наркотизма, путях и средствах его предупреждения в России (мифы и реальность) // [http://sartaccs.sgap.ru/Pub/sibirgakov\(03-03-04\)%20.htm](http://sartaccs.sgap.ru/Pub/sibirgakov(03-03-04)%20.htm)